

EJE II.- PREVENCIÓN, PROTECCIÓN, SALUD, SEGURIDAD Y DEFENSA DEL MONTE ARAGONÉS ANTE RIESGOS NATURALES Y AMBIENTALES

INSTRUMENTO DE EJECUCIÓN

II.02.- PLAN ESTRATÉGICO DE PROTECCIÓN, RESTAURACIÓN Y MEJORA DEL MEDIO FORESTAL Y NATURAL. PLAN DE RECUPERACIÓN Y ADECUACIÓN DE RIBERAS.

MEDIDA/ACCIÓN/ACTUACIÓN:

II.02.01. Determinación de áreas prioritarias de restauración hidrológico-forestal por riesgos erosivos o hidrológicos altos: inventario, identificación y localización.

ANTECEDENTES. JUSTIFICACIÓN

Esta medida se plantea al amparo del artículo 94. del Decreto Legislativo 1/2017, de 20 de junio, del Gobierno de Aragón, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Montes de Aragón, que establece en su apartado 2: *“El departamento competente en materia de medio ambiente establecerá zonas prioritarias de actuación en materia de control de la erosión y restauración hidrológico-forestal en función del riesgo que se genere a las áreas habitadas, a los recursos productivos, con especial atención a los recursos hídricos, y a las infraestructuras asociadas a su gestión.”*

El apartado 3. Del mismo artículo determina la tipología de **áreas prioritarias de actuación** por riesgos erosivos o hidrológicos altos, estableciendo que quedarán incluidos en dichas zonas:

- a) Los terrenos forestales incendiados en los que sea difícil su recuperación natural.
- b) Las áreas de ramblas y torrentes que precisen trabajos de restauración y estabilización.
- c) Las áreas de riesgo por aludes de nieve.
- d) Las áreas de riesgo por desprendimientos, deslizamientos o movimientos del terreno.
- e) Otras áreas asociadas a fenómenos o causas meteorológicas, antrópicas, bióticas u otras que afecten a la cubierta vegetal o al suelo.

De acuerdo con el *Inventario Nacional de Erosión de Suelos* (INES) de las tres provincias de Aragón (MAPA, 2015), la erosión, en términos de pérdidas de suelo por unidad de superficie, no es excesivamente grave en Aragón. **Poco más del 5% del territorio aragonés sufre pérdidas elevadas** (< 25 t/ha año).

Las zonas con mayores pérdidas de suelo se concentran fundamentalmente en los terrenos de cultivo en pendientes acusadas (preferentemente cultivos leñosos), por encima del 10%, en las que sería necesario promover actuaciones dirigidas bien a mejorar las *prácticas culturales de conservación de suelos* o bien a un cambio de uso agrícola a forestal, actuaciones que, en principio quedan fuera del alcance del Plan Forestal de Aragón (PFA). A pesar de que los terrenos forestales suelen ocupar terrenos con mayor pendiente que los cultivos, la pérdida media de suelo por unidad de superficie es la tercera parte que la de los terrenos cultivados, una situación generalizada en todo el territorio nacional.

En todo caso, en el marco del Plan Forestal de Aragón **es necesario identificar los terrenos forestales con problemas erosivos más graves del territorio aragonés**, es decir, en las formaciones tanto arboladas como desarboladas en fuertes pendientes en las que se están produciendo pérdidas de suelo por encima de las admisibles.

Independientemente de las disponibilidades presupuestarias, se considera necesario llevar a cabo esta medida como apoyo a la planificación de las actuaciones de restauración hidrológico-forestal en el marco de los instrumentos financieros en los que se han venido integrando dichas actuaciones, o en aquellos que se puedan poner en marcha a lo largo del periodo de vigencia del PFA.

OBJETO. DESCRIPCIÓN.

El objeto de esta medida es el **inventario, identificación y localización de las áreas con mayores riesgos erosivos y/o hidrológicos** seleccionadas para emprender **actuaciones prioritarias de restauración hidrológico-forestal** (RHF) encaminadas a mitigar tales riesgos, fundamentalmente a través de la **replantación forestal con objetivo preferente de protección**, tratamientos selvícolas para la mejora de la cubierta vegetal protectora y *obras de corrección hidrológica* y defensa frente a aludes.

La ejecución de esta medida se apoyará en la recopilación y análisis de la mejor información disponible sobre riesgos de erosión e inundaciones en el territorio aragonés y en lo previsto en los documentos de planificación existentes que comparten objetivo con esta medida.

En lo que respecta a los riesgos de erosión se cuenta con el diagnóstico realizado recientemente (2015) en el *Inventario Nacional de Erosión de Suelos* (INES) de Huesca, Zaragoza y Teruel, que no solo cuantifica las pérdidas por erosión laminar, sino que aporta información de:

- la tolerancia del terreno a dichas pérdidas, elemento básico para la planificación de las actuaciones de lucha contra la erosión;
- la erosión potencial, que es la que tendría lugar teniendo en cuenta exclusivamente las condiciones de clima, geología y relieve, y que puede ser de utilidad en la planificación de la restauración post-incendio;
- el resto de procesos erosivos como la erosión en cárcavas y barrancos, los movimientos en masa, la erosión en cauces y la erosión eólica.

En consecuencia se considera que el INES es una herramienta de elevada utilidad para orientar la planificación de las actuaciones prioritarias del *Plan Estratégico de Protección, Restauración y Mejora del Medio Forestal y Natural* ante riesgos hidrológicos y erosivos en el que está incluida la presente medida.

Se analizarán asimismo los estudios realizados para la elaboración del *Plan Territorial de Protección Civil* de Aragón que identifica las áreas con riesgo potencial significativo de inundación (ARPSIs), así como de los *Planes de Gestión del Riesgo de Inundación* de las Demarcaciones Hidrográficas competentes en el territorio de Aragón, que de forma específica incluyen la *restauración hidrológico-forestal* y las *ordenaciones agrohidrológicas* en las cuencas, así como la *reforestación de riberas* en los cauces y llanuras de inundación.

Se tendrá también en cuenta la identificación y jerarquización de zonas de actuación realizada para Aragón en el *Plan Nacional de Actuaciones Prioritarias en materia de Restauración Hidrológico Forestal, Control de la Erosión y Defensa contra la Desertificación* (PNAP), elaborado en 2001 por el entonces Ministerio de Medio Ambiente, que está en la actualidad en proceso de actualización.

Con base en esta información y en los estudios complementarios que se consideren necesarios, se realizará una **priorización de cuencas y/o zonas de actuación** para la mitigación de los riesgos erosivos e hidrológicos, que servirá de base para la ejecución del resto de medidas contempladas en el presente instrumento de ejecución II.2. Plan estratégico de protección, restauración y mejora del medio forestal y natural.

De acuerdo con el artículo 93 de la Ley de Montes de Aragón, “la Administración autonómica abordará las políticas de control de la erosión, de corrección hidrológico-forestal y de repoblación, desde la ordenación del territorio, con una respuesta que integre y coordine los distintos instrumentos con incidencia en el territorio y que vincule también a los propietarios privados”.

En consecuencia, la **determinación de áreas prioritarias de actuación por riesgos erosivos o hidrológicos**, objeto de esta medida, se integrará, como proceda, en el modelo escalonado de referencia para el desarrollo territorial de la planificación y ordenación forestal a distintas escalas, en particular en la planificación a escala subregional de ámbito comarcal (Planes de Ordenación de los Recursos Forestales, PORF). Todo ello sin perjuicio de su integración, en su caso, en los instrumentos de planificación cuyo objetivo preferente es la conservación del suelo y el agua (ordenación agrohidrológica y proyectos de RHF).

FINALIDAD/OBJETIVO

Fin/objetivo: El objetivo de esta medida es planificar la elección de aquellas áreas forestales donde es prioritario acometer actuaciones de restauración hidrológico-forestal para mitigar altos riesgos erosivos o hidrológicos.

ÁMBITO TERRITORIAL DE APLICACIÓN O EJECUCIÓN

IdATerritorial	ATerritorial
1	Autonómico
2	Provincial
3	Comarcas forestales
4	Montes de gestión particular
5	Terrenos forestales
6	Formaciones vegetales singulares
7	Acción no territorializable
8	Terrenos forestales en espacios naturales protegidos
9	Áreas de transición agrícola-forestal
10	Montes de gestión pública
11	Áreas de transición urbano-forestal
12	Terrenos forestales de especial interés paisajístico
13	Zonas Estratégicas de Alto Riesgo de Incendio Forestal
14	Zonas de Actuación Prioritaria por Elevado Riesgo Hidrológico, Erosivo y/o de Desertificación
15	Terrenos cinegéticos

Descripción del ámbito territorial: la medida va dirigida a seleccionar aquellos terrenos forestales que se consideren áreas prioritarias de actuación ante elevados riesgos erosivos o hidrológicos.

IMPLEMENTACIÓN. Carácter. Responsable. Directriz/referente técnico

IdCaracter	Caracter
1	Disposición normativa
2	Acción/organización administrativa
3	Intervención técnica / actuación sobre el terreno
4	Estudio técnico
5	Instrumento de planificación
6	Instrucción o referente técnico - facultativo
7	Directriz o criterio orientador/recomendación
8	Acuerdo/Convenio institucional/sectorial
9	Informativa/ divulgativa
10	Formativa/educativa

Responsable:

IdResponsable	Responsable
1	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal
2	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Planificación y Gestión Forestal
3	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Gestión de los Incendios Forestales y Coordinación
5	Otras DG del Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente
6	Otros Departamentos del Gobierno de Aragón
7	Servicios Provinciales
8	INAGA
9	Centros de investigación
10	Administración General del Estado
11	Municipios
20	Propietarios particulares
21	Empresas
99	No aplica

Directriz o referente técnico: en principio, se pueden tomar como referencia:

- Inventario Nacional de Erosión de Suelos (INES)
- Plan Nacional de Actuaciones Prioritarias en materia de Restauración Hidrológico Forestal, Control de la Erosión y Defensa contra la Desertificación (PNAP)
- Planes de Gestión del Riesgo de Inundación de las Demarcaciones Hidrográficas

HORIZONTE TEMPORAL. PROGRAMACIÓN. PRIORIDAD

Horizonte temporal de cumplimiento

IdHorizonte	Horizonte	Descrip
1	Corto plazo	Ejecución completa durante el primer quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón (primer decenio)
2	Medio plazo	Ejecución completa durante el segundo quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón (a partir del primer decenio)
4	Durante la vigencia del plan	Ejecución completa a lo largo de la vigencia del Plan Forestal de Aragón
5	Largo plazo	Ejecución completa más allá de la vigencia del Plan Forestal de Aragón

FINANCIACIÓN.

Fuente de financiación prevista

IdFinanciacion	Financiacion
1	FEADER
2	FEDER
3	LIFE+
4	FSE
5	Fondos Gobierno de Aragón
6	Otras administraciones
7	Financiación privada
8	Otras fuentes de financiación
9	No aplica
10	Fondos Gobierno de Aragón / Financiación privada

La medida podrá incluir el impulso de iniciativas de colaboración con la Administración General del Estado, en base a experiencias anteriores como los *Convenios de colaboración en materia de Restauración Hidrológico-Forestal* entre las Comunidades Autónomas y la Administración General del Estado para la cofinanciación de estas actuaciones, o los convenios con las Confederaciones Hidrográficas para la ejecución de fondos europeos (FEDER).

INDICADOR DE REFERENCIA. CUMPLIMIENTO O EJECUCIÓN

Indicador de cumplimiento: Documento técnico elaborado con inventario, identificación y localización de las áreas con mayores riesgos erosivos y/o hidrológicos y prioridades de actuación.

Indicador de ejecución: Superficie forestal (ha) identificada/seleccionada o declarada como zonas prioritarias de actuación ante riesgos erosivos e hidrológicos.

Correspondencia con criterios e indicadores paneuropeos (Proceso Forest Europe)

- ✓ **Criterio 5:** Mantenimiento y mejora apropiada de las funciones protectoras en la gestión forestal (principalmente suelo y agua)
 - ⇒ **Indicador 5.1.** Superficie de bosques y otros terrenos forestales designada para prevenir la erosión del suelo, preservar los recursos hídricos, mantener otras funciones protectoras, proteger infraestructuras y recursos naturales gestionados ante riesgos naturales.